



## הקצאת מקומות חניה לעובדי עירייה

### כללי

1. עיריית תל אביב - יפו מקצה מזה שנים מקומות חניה, תווי חניה, מגויי חניה, כרטיסי חניה, הרשאות חניה (להלן: "מקומות חניה") לחלק מעובדיה עפ"י החלוקה הבאה:
  - א. לעובדי עירייה העובדים בבניין העירייה הראשי או במבנים הסמוכים לבניין ניתנים מקומות חניה לחניון "גן העיר" ולחניון "השקם" וכן מקומות חניה בחניון "הדרומי" ובחניון "הצפוני", המשמש בעיקר את הנהלת העירייה וחברי מועצת העירייה. הן החניון "הדרומי" והן החניון "הצפוני" מתופעלים ע"י הנהלת בתי העירייה.
  - ב. לעובדי עירייה העובדים ביחידות המרוחקות מבניין העירייה הראשי ניתנים מקומות חניה בחניונים הקרובים למקומות עבודתם.
2. סה"כ ההוצאות למקומות חניה לעובדי עירייה, לפי נתוני אגף נכסי העירייה, בשנת 2004 הסתכמו בסך של 3,484,453 ₪.
3. הטיפול במקומות חניה לעובדי עירייה הינו באחריות אגף משאבי אנוש ואגף נכסי העירייה. אגף משאבי אנוש אחראי על הקצאת מקומות חניה בחניון "גן העיר" ו"השקם" לזכאים לכך, ואילו אגף נכסי העירייה, מתפקידו לשכור את מקומות החניה בחניון "גן העיר" ובחניונים ברחבי העיר באמצעות ועדת השכירויות.
4. מטרת הביקורת היתה לבדוק, בין היתר, את הנושאים הבאים: הטיפול במקומות חניה באגף משאבי אנוש, הטיפול בשכירת מקומות חניה באגף נכסי העירייה, חניון "גן העיר", חניון "השקם" ומקומות חניה בחניונים ברחבי העיר, ובאם שיקולי התייעלות וחסכון עמדו לנגד עיני מקבלי ההחלטות בהליך הקצאת מקומות החניה לעובדי העירייה.
5. הביקורת שוחחה בנושא עם: מנהל אגף מינהל ומשאבים, מינהל שירותים חברתיים; חשבת אגף נכסי העירייה; מנהל מח' מקרקעין, אגף נכסי העירייה; ממונה על הנה"ח, אגף נכסי העירייה; עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש; עוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה. כמו כן בדקה הביקורת מסמכים ודוחות בנושא מקומות חניה לעובדים באגף משאבי אנוש, באגף נכסי העירייה וביחידות העירוניות הפזורות ברחבי העיר.



6. הביקורת נערכה בין החודשים דצמבר 2004 – אפריל 2005.

## ממצאים

### פרק א - רקע

7. עיריית תל אביב - יפו נהגה עד שנת 1999, במשך שנים רבות, להקצות מקומות חניה לעובדי עירייה בחניון "גן העיר" ברח' אבן גבירול 71, ובחניון "השקם" ברח' אבן גבירול 124, בלא שהיו קריטריונים לקביעת זכאות לחניות.

8. ביוני 1999 הוציא מ"מ מנהל אגף כח אדם דאז מכתב למנהלים בעירייה שבו צוינו קריטריונים בסיסיים אשר אמורים היו, כמצוין במכתב, לעמוד לנגד עיני המנהלים בבואם להחליט מי מעובדיהם יקבל חניה ובאיזה חניון. להלן הקריטריונים שנקבעו:

א. "עובדים הזכאים להשתתפות באחזקת רכבם – קריטריון הכרחי לחנייה".

ב. "עובדים מרמת מנהלי יחידות ומעלה".

ג. "עובדים המועסקים במשמרות ובשעות בלתי רגילות".

9. הביקורת בדקה ומצאה כי קריטריונים אלו לא עוגנו בנוהל עירוני.

10. בתאריך 25/7/02 התקיימה פגישה עבודה בראשות מנהל אגף משאבי אנוש דאז, שעניינה "קריטריונים וניהול תווי חניה – מסמך עקרונות". מטרת פגישה זו הייתה הכנת פורמט למסמך עקרונות שעניינו: "ניהול תקציבי נכון והעמסה יחידתית. פיקוח ובקרה על ניצול החניה באופן יחידתי ומתוך תקציבי היחידה, העברת הסמכות והאחריות בניהול החניות בידי היחידה ככלי ניהולי".

11. במסמך זה נכתב, בין השאר, כי: "לא יהא סידור חניה כפול לעובד. תנאי לזכאות לחניה אך ורק לעובדי העירייה, ללא עובדי מוסדות חינוך, חב' כ"א, נשמ"ם ועוד".

כמו כן הוצעו קריטריונים לזכאות למקום חניה:

א. "תפקיד/סטטוס – מרמת מנהל מחלקה ומעלה".

ב. "ניידות גבוהה במהלך העבודה, עבודה במשמרות – 24 שעות".

ג. "אישי – מצב רפואי בלבד – תיבחר וועדה שתדון במקרים מסוג זה".

12. המסמך הוכן לפורום מנכ"ל, לשם התייחסות, אך עד מועד כתיבת הממצאים, אפריל 2005, לא גובשה טיוטה זו למסמך סופי.
13. בתאריך 31/12/03 התקיימה ישיבה בנושא "חניות לעובדים" בראשות סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, שבה החליט האחרון לקבוע, בין השאר, יעדים לשנת 2004 כדלקמן:
- "באחריות מנהל אגף נכסי העירייה ומנהל בתי העירייה להכין רשימה מפורטת של כמות מקומות החניה בכל חניון לפי אנשים - יחידות ותפקידים...".
  - "באחריות מנהל אגף משאבי אנוש להיערך לוגיסטית לחלוקה מחודשת של התווים ע"י האגף ולהיעזר בטופס החתמה על התחייבות".
  - "... לצאת לפיילוט שיבדוק את האופציה למינויים לא חודשיים אלא עפ"י ניצול בפועל על מנת לבדוק מה יותר משתלם. מנהל אגף משאבי אנוש ישלב את הפיילוט למערכת הנוכחות".
7. "לסיים את התהליך לכל המאוחר עד סוף מרץ".
14. בתאריך 11/8/04 התקיימה בשנית ישיבה בנושא חניות בראשות הסמנכ"ל למשאבי אנוש ומינהל ובהשתתפות מנהל אגף נכסי העירייה ומנהל בתי העירייה. להלן ההחלטות שהתקבלו, בין היתר, בדיון זה ע"י הסמנכ"ל למשאבי אנוש ומינהל:
- במסגרת הצבת יעד להורדת 10% מהוצאות החניה תוקם ועדה לייעול וחיסכון בראשות מנהל אגף נכסי העירייה.
  - יש להיערך למצב של החלפת התווים בחניון "גן העיר".
  - באחריות מנהל אגף משאבי אנוש לבנות טופס התחייבות לעובד, שיפרט את כללי ההתנהגות של העובד בנושא החניות.
  - יש לפעול להתקנת מתקן משולב בחניון "גן העיר", של פתיחת מחסום בעזרת כרטיס עובד או התקנת שעון החתמה בנוסף למתקן הכנסת כרטיס החניה.
  - יש להעביר חלק מהמנויים לבסיס של חניה יומית ולא מנוי חודשי.
- מנהל אגף נכסי העירייה מסר בתגובתו לסעיף 14 (ד) בממצאים כדלקמן:
- "נעשו ניסיונות רבים ע"י הח"מ מול הנהלת גן העיר לאפשר לנו קבלת דוחות מידע מפורטים ואשר לטענתם בתוכנה הקיימת לא ניתן לביצוע. לצורך האמור קיימתי פעילות ופגישות לקידום התקנת מתקן משולב בחניון גן העיר של פתיחת מחסום בעזרת כרטיס עובד, או התקנת שעון



החתמה בנוסף למתקן הכנסת כרטיס החניה הנהלת החניון הודיעה על כוונתה לשינוי המערכת הנוכחית במהלך סוף שנת 2005 שתאפשר קבלת דוחות".

15. בתאריך 8/12/04 התקיים דיון נוסף בנושא חניות, בהשתתפות: מנהל אגף משאבי אנוש, מנהל אגף נכסי העירייה ועוזרת מנהל אגף משאבי אנוש, שבה התקבלו, בין השאר, ההחלטות הבאות:

- א. ככלל, אין אישור לרכישת תווי חניה חדשים לחניון "גן העיר" מעבר לאלו הקיימים.
- ב. תוקם ועדה שתתכנס אחת לחודש או עפ"י הצורך, בראשות מנהל אגף משאבי אנוש, שתדון בבקשות חדשות לתווי חניה.
- ג. תחודש עבודת ההכנה של המסמך בנושא החניות, שיופץ לפורום מנכ"ל לשם התייחסות.

16. בתאריך 27/12/04 התקיימה שוב ישיבה בנושא ועדת התייעלות וחסכון - חניות, בראשות סמנכ"ל למשאבי אנוש ומינהל. בישיבה זו החליט סמנכ"ל למשאבי אנוש ומינהל, בין השאר, את ההחלטות הבאות:

- א. לבצע החלפת תוויים בחניון "גן העיר" עד סוף ינואר 2005;
- ב. לבצע בדיקה מקיפה של מחזיקי תווי החניה;
- ג. לבחון אפשרות ביצוע פיילוט, שיבדוק אפשרות של רכישת מינויים עפ"י ניצול בפועל וזאת עד סוף ינואר 2005.

מנהל אגף נכסי העירייה מסר בהתייחסותו לממצאים, בין היתר, כי לגבי ביצוע והחלפת תווי חניה בגן העיר עד סוף ינואר 2005, נעשה ניסיון לרכישת כרטיסי חניה לצורך החלפה. הצעת המחיר שהתקבלה מהנהלת החניון היתה גבוהה מאוד ובמשא ומתן מול מנכ"ל חברת לב גן העיר התקבלה הצעת מחיר נמוכה יותר התואמת את הדרישות ואשר אושרה בוועדת שכירויות בתאריך 31/5/05. לגבי בדיקה של מחזיקי הכרטיסים, לדברי הנהלת גן העיר אין להם יכולת להפיק דוחות בגין המשתמשים על פי דרישת העירייה. לאחר משא ומתן בין העירייה לחברת לב גן העיר הובטח כי המערכת הממוחשבת החדשה תיבנה תוך התחשבות בצרכי העירייה.

17. בתאריך 3/1/05, בעקבות דיון מתאריך 11/8/04 (ראה סעיף 14 לעיל), התקיימה ישיבה בנושא "ועדה לחיסכון והתייעלות - חניות לעובדי העירייה" בראשות מנהל אגף נכסי העירייה ובהשתתפות סגן מנהל מינהל החינוך; סמנכ"ל המישלמה ליפו; מנהל אגף משאבי אנוש; מנהל אגף מינהל ומשאבים, מינהל שירותים חברתיים; מנהל בתי העירייה; מנהל מח' משאבי אנוש, מינהל הנדסה; עוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה ועוזרת מנהל אגף משאבי אנוש.

18. בדיון זה התקבלו ע"י מנהל אגף נכסי העירייה, בין השאר, ההחלטות הבאות:

- א. באחריות עוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה ועוזרת מנהל אגף משאבי אנוש להכין דוח פרטני לגבי מחזיקים ויחידות ומסמך בסיסי לקביעת קריטריונים.
- ב. תוקמנה שתי תת-ועדות:

- (1) תת-ועדה 1: תמליץ על קריטריונים למתן מגויי חניה לעובדים. וחבריה יהיו: מנהל אגף משאבי אנוש – יו"ר, מנהל מח' משאבי אנוש, מינהל הנדסה ומנהל אגף מינהל ומשאבים, מינהל שירותים חברתיים.
- (2) תת-ועדה 2: תמליץ על הפן של פיקוח ארגוני, מדיניות פיקוח ובקרה, התקשרות עירונית וחוז' עירונית, בדיקת אפשרות השתתפות עובדים בתשלום למגויים וחבריה יהיו: סגן מנהל המישלמה ליפו – יו"ר, סגן מנהל מינהל החינוך, מנהל בתי העירייה ומנהל אגף נכסי העירייה.

סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל מסר בהתייחסותו לממצאים, בין השאר, כדלקמן: **"התייעלות וחסכון, ועדת חריגים, קריטריונים וכו' - המטרות המרכזיות שעמדו בפני עת הותנעה פעילות הוועדות והצוותים הינן: א. בחינה כוללת של כל סדרי העבודה, הגדרת קריטריונים מובנים, שקיפות. ב. הפחתת עלויות. ועדת החריגים לדיון, בדיקה ואישור פרטני הוקמה זה מכבר בראשותו של מנהל אגף משאבי אנוש יחד עם מנהל אגף הנכסים ואגף אג"ח ולטעמי כבר מוכיחה את עצמה. עבודת הצוותים הנוספים מתבצעת, ולהערכתי תוך פרק זמן של כחודש ימים תוצגנה ההמלצות, סדרי העבודה ובכלל זה הקריטריונים לפורום מנכ"ל לאישור."**

בתגובתו לממצאי הביקורת מסר מנהל אגף משאבי אנוש בין השאר, כי:

א. "בחדש נובמבר 2004 בוצעה הצלבת נתונים מול חניון גן העיר שבנקבותה הוקפאו 3 מנויי חנייה".

ב. "החל מדצמבר 2004 בתדירות של אחת לרבעון מופקים דוחות בקרה הכוללים את הפרטים הבאים: עובדים המחזיקים מנוי חנייה ושינו תפקידם ו/או אין להם רנ"ג בתוקף, נש"מים עם התחייבות של מנוי חנייה".

ג. "החל מחודש פברואר 2005 ובאופן שוטף מופק דוח בתדירות שבועית הכולל אוכלוסיית העובדים המחזיקים מנוי חניה לחניון השק"מ/גן העיר אשר סיימו עבודתם, מצויים בחל"ת/חל"ש, מושעים".

ד. "באופן שוטף כחלק מתהליך עבודה, מועברים, ע"י אגף משאבי אנוש, דו"חות מחזיקי מנויי חנייה לחניונים שק"מ, גן העיר מדי חצי שנה ועפ"י דרישה. החניונים מאמתים ומעדכנים את הנתונים המועברים בדוחות מול רישומיהם".

ה. "בנוסף, מתגבש הליך טיפול במנוי חניה בעת יציאת עובד/ת לחל"ד ו/או יציאת עובד/ת לחל"ת והחזרת המנוי לאגף משאבי אנוש".

## פרק ב - תקציב

19. במסגרת תקציב שירותים והשתתפויות כלליות הוקצה סך של 3,350,000 ₪ לשנת 2004, לצורך רכישת מקומות חניה לעובדים בחניון "גן העיר" ובחניון "השקם". ההוצאה בפועל בשנה זו הסתכמה בכ-2,625,000 ₪ לפי החלוקה כדלקמן:

א. 2,622,000 ₪ לתשלום למקומות חניה בחניון "גן העיר".

ב. 3,000 ₪ לתשלום בגין החלפת תווי חניה בחניון "השקם".

20. יש לציין כי העירייה שוכרת מקומות חניה לעובדים בחניונים נוספים עבור יחידות עירוניות הפזורות ברחבי העיר. שכירת מקומות חניה אלה מתבצעת כנגד חיוב סעיף תקציב שכ"ד, הנכלל במסגרת תקציבי היחידות הנ"ל.

## פרק ג - הטיפול במקומות חניה באגף משאבי אנוש

21. עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש, המשמשת בתפקידה משנת 2002 מרכזת, בין שאר תפקידיה, את נושא מקומות החניה לעובדים בחניון "גן העיר" ובחניון "השקם".

22. עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש, המטפלת בבקשות מנהלים למקומות חניה בחניון "גן העיר" ו"השקם", בודקת באם העובד, שלגביו מתייחסת הבקשה, עומד בקריטריונים שנקבעו בשנת 1999 ובטיוטת מסמך העקרונות משנת 2002.

23. באם נמצא כי העובד עונה על הקריטריונים - מעבירה עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש את הבקשה בצירוף הדוחות הרלוונטיים (מתח דרגות, גליונות נוכחות המעידים על שעות עבודה חריגות, זכאות לאחזקת רכב ועוד) למנהל אגף משאבי אנוש לשם אישור הבקשה בחתימתו.

24. לדברי עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש, השינויים במספר מקומות החניה בשנת 2004 בחניון "גן העיר" לא היו משמעותיים והם נבעו בשל מקומות חניה שהוקפאו לזמן מה בשל פרישת עובדים או ניווד עובדים למחלקות שמחוץ לבניין העירייה. מקומות החניה שהוקפאו ניתנו לאחר מכן לעובדים אחרים, שזכאותם לחניה נבדקה ואושרה.

25. במהלך חודש ינואר 2005, בעקבות דיון שהתקיים בתאריך 11/8/04 בנושא חניות (ראה סעיף 14 לעיל), הוצא ע"י אגף משאבי אנוש כתב התחייבות למנויי חניה הכולל בתוכו, בין השאר, מספר תנאים שעל העובד להתחייב לגביהם ולאשרם בחתימת ידו:



- א. השימוש בכרטיס החניה הינו אישי ולא ניתן להעברה לאף אדם אחר.
- ב. בכל מקרה של סיום עבודה, העברה למתקן עירוני אחר, מכירת מכונית, הפסקת שימוש ברכב לצרכי עבודה, הפסקת החזר הוצאות רכב, ועוד - מתחייב העובד להחזיר את כרטיס החניה לאלתר.
- ג. שימוש בלתי תקין בכרטיס החניה מהווה עבירת משמעת והעירייה רשאית לנקוט באמצעים שעומדים לרשותה, עפ"י שיקול דעתה.
26. טרום הקמת ועדת החניות נבנה ע"י אגף משאבי אנוש טופס "בקשה למנוי חניה" הכולל, בין היתר, את הנתונים הבאים: פרטי העובד, רמת אחזקת רכב, מתח דרגות, נימוק הבקשה, חו"ד מנהל ישיר, חו"ד מנהל משאבי אנוש ביחידה, החלטת הוועדה.
27. בתאריך 4/1/05 התקיימה ועדת חניות בראשות מנהל אגף משאבי אנוש ובהשתתפות מנהל אגף נכסי העירייה ועוזרת מנהל אגף משאבי אנוש וזאת בעקבות החלטה שהתקבלה בנושא (ראה סעיף 15 לעיל).
28. בוועדה זו הובאו לדיון בקשות למתן מקומות חניה לעובדים בחניון "גן העיר" ובחניון "השקם" בצירוף דוחות רלוונטיים לכל בקשה שנבחנו עפ"י הקריטריונים שהוצאו בשנת 1999 ועפ"י טיוטת מסמך העקרונות לפורום מנכ"ל מתאריך 25/7/02.
29. הביקורת בדקה את ההחלטות שהתקבלו בוועדה, כפי שעולה מ"סיכום ועדת חניות מתאריך 4/1/05", שנמסר לביקורת ולהלן הממצאים:

מס"ד	יחידה	מס' בקשות	חניון	החלטה	הערות הביקורת
1	שפ"ע	1	"גן העיר"	לא אושר בשל אי עמידה בקריטריונים.	
2	שפ"ע	1	"גן העיר"	מאושר.	אין ציון של הקריטריון לזכאות.
3	שפ"ע	1	לא מצוין	לא אושר כי העובד חדש ולא נקלט כעובד עירייה.	
4	חיובי ארנונה	3	"שקם"	אושר לפני משורת הדין בשל הניידות בעבודתם.	
5	חיובי ארנונה	2	"גן העיר"	לא אושר מכיוון שאין תווי חניה פנויים.	
6	מוקד עירוני	1	"גן העיר"	לא אושר בשל אי עמידה בקריטריונים.	
7	מינהל בת"ש	1	"גן העיר"	מאושר.	אין ציון של הקריטריון לזכאות.



מס"ד	יחידה	מס' בקשות	חניון	החלטה	הערות הביקורת
8	הנהלת בתי העירייה	1	"גן העיר"	לא מאושר בשל אי עמידה בקריטריונים. מאושר תו חניה לחניון "השקם".	אין ציון של הקריטריון לזכאות.
9	הנהלת בתי העירייה	1	"שקם"	מאושר.	אין ציון של הקריטריון לזכאות.
10	מינהל החינוך	1	"גן העיר"	מאושר.	אין ציון של הקריטריון לזכאות.
11	מינהל החינוך	1	"שקם"	מאושר לאור ניידות גבוהה בתפקיד.	_____
12	מינהל החינוך	1	"שקם"	מאושר (סיכום פ"ע מתאריך 15/12/04).	אין ציון של הקריטריון לזכאות.
13	תקציבים	1	לא מצוין	מאושר (במקום עובד שהחזיר תו חניה).	אין ציון של הקריטריון לזכאות.
14	תקציבים	1	"שקם"	אושר עקרונית. עקב דיווחי היחידה אין צורך כרגע עקב יציאת עובדת לחל"ד (חופשת לידה).	_____
15	מינהל שירותים חברתיים	1	"גן העיר"	התו נחסם בשל פרישת העובד.	_____
16	מינהל שירותים חברתיים	1	"שקם"	מאושר בשל ניידות העובד.	_____
17	נכסי העירייה	1	"גן העיר"	מאושר לאור ניידות העובד.	_____
18	נכסי העירייה	1	"שקם"	מאושר.	אין ציון של הקריטריון לזכאות.
19	מינהל הנדסה	1	לא מצוין	יש לפנות לקבלת חו"ד מנהל אגף רישוי עסקים.	_____

גזבר העירייה מסר בהתייחסותו למס"ד 14 בממצאים כדלקמן: "אגף התקציבים פונה לקבל אישור חנייה לעובדת האגף, האישור העקרוני ניתן בוועדה. אגף התקציבים הודיע שמכיוון שעובדת אחרת של האגף יצאה לחופשת לידה, ניתן להעביר את הכרטיס של העובדת שיצאה לחופשת לידה, באופן זמני לעובדת שאושרה לה זכאות הוועדה אישרה בקשה זו".

מנהל האגף למשאבי אנוש מסר בתגובתו לממצאים כדלקמן:

מס"ד 2: "החנייה בגן העיר אושרה לעובדת בתפקיד מנהלת מח' הנה"ח אשר מתוקף תפקידה זכאית למנוי חניה."

מס"ד 7: "החנייה בגן העיר אושרה לעובדת בתפקיד מנהלת מדור אשר בעבר היה ברשותה תו חניה לגן העיר אך עקב תקלה מכנית הופסק בו השימוש. הנושא אושר ע"י ועדת החניות לאחר ביורר שבוצע שאכן לעובדת היה מנוי חנייה לאורך השנים."



מס"ד 8,9: "מדובר ב-2 עובדות בלשכת מנהל בתי העירייה. הבקשה דנה במנוי חניה בגן העיר אך לא אושרה. לחילופין, בשל שעות העבודה שלעיתים אינן שגרתיות הוחלט לאפשר לעובדות חנייה בחניון העק"מ. יש לציין כי עפ"י שיקולי העובדות אפשרות זו לא מומשה."

מס"ד 10: "מנוי החנייה אושר לעובדת שהחזיקה במנוי חנייה לאורך השנים אך עקב קידומה בתפקיד הוחזר המנוי המקורי. ליחידה.. העובדת משובצת בלשכת מנהל מינהל החינוך ולצורך כך נאלצת לעבוד בשעות לא רגילות. התקבל מנוי של עובדת שפרשה והיא ממלאת מקומה."

מס"ד 12 " מדובר בעובדת במעמד מנהל מחלקה הזכאית לכרטיס חנייה."

מס"ד 13: "מנוי החנייה אושר לעובד בתפקיד רכז שכר אשר מחוקף תפקידו זכאי למנוי חניה. המנוי אינו מהווה תוספת ל"סל" מנויי החנייה ביחידה אלא הועבר בתוך היחידה מעובד בכיר אשר חדל משימוש בו."

מס"ד 18: "מנוי החנייה אושר לעובדת בתפקיד רשם נכסים אשר מחוקף תפקיד מרבה להתנייד ללשכת מס שבח, מאבו וכו'."

מנתוני הטבלה עולה כי לגבי 8 בקשות, מתוך 12 בקשות שאושרו, לא צוין הקריטריון לזכאות למקום חניה.

### פרק ד - חניון "גן העיר"

30. בתאריך 29/4/87 נחתם הסכם בין עיריית תל אביב - יפו לבין ניהול "גן העיר" בע"מ (להלן: "החברה").
31. בסעיף 9 להסכם המתייחס לחניון שבפרוייקט "גן העיר" שברח' אבן גבירול 71, צויין כדלקמן: "הוסכם במפורש כי החברה תחזוק על חשבונה 150 מקומות חניה שיועמדו לרשות עובדי העירייה בהתאם לאמור בסעיף 9 לתוספת השנייה לחוזה והחברה לא תיגבה מהעירייה או מעובדי העירייה דמי חניה או הוצאות אחזקה בגין מקומות חנייה אלו".
32. אגף נכסי העירייה מגיש לוועדת השכירויות מדי שנה בקשה לשכירת מקומות חניה לחניון "גן העיר". ועדת השכירויות, בישיבתה מתאריך 5/1/04, החליטה לאשר רכישת 351 מנויי חניה בחניון "גן העיר" שבניהול חב' לב "גן העיר" (1988) בע"מ לעובדי העירייה החל מתאריך 11/1/04 – 31/12/04 לפי תעריף של 523.60 ש"ח למנוי לחודש בתוספת מע"מ. כאשר לעירייה קיימת הזכות להוסיף או להפחית את מספר מקומות החניה עפ"י התעריף הנ"ל בהודעה בכתב של חודש ימים מראש.

33. בתוספת לחוזה ההתקשרות מתאריך 11/12/03 בין עיריית תל אביב - יפו לבין חברת לב "גן העיר" (1988) בע"מ (להלן: "החניון"), המוארך מדי שנה לאחר אישור ועדת השכירויות, בגין מקומות חניה בחניון "גן העיר" צויין בסעיף (א.3.) לתוספת כדלקמן: "מוסכם ומוצהר בזאת כי החניון יעמיד לרשות העירייה 351 מקומות חניה כמנויים שנתיים לעובדיה לתקופה 1/1/04 - 31/12/04".
34. לפי נתונים שקיבלה הביקורת, עפ"י בקשתה, מעוזרת מנהל אגף משאבי אנוש היו בתאריך 20/1/04, 476 מקומות חניה בחניון "גן העיר". לא קיימים נתונים קודמים במערך כח אדם. מפרוטוקול ועדת שכירויות עולה כי בתאריך 5/1/04 אושרו 351 מקומות חניה לחניון "גן העיר", לא כולל 150 חניות שלא בתשלום (ראה סעיף 31 לעיל).
35. הביקורת מצאה כי קיים פער לא מוסבר של 25 מקומות חניה בין הנתונים שנמסרו לביקורת ע"י עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש לבין מספר מקומות החניה שאושרו בוועדת השכירויות. המשמעות הכספית של פער זה היא 183,900 ש"ח לשנה.
36. עוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, המכינה ומגישה את החומר לוועדת השכירויות מסרה לביקורת כי הנתון המתייחס לשכירת 351 מקומות חניה שהובא לאישור ועדת שכירויות ניתן לה ע"י מנהל אגף נכסי העירייה.
37. לביקורת נמסר ע"י עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש כי לא נתבקשה ע"י גורם כלשהו באגף נכסי העירייה למסור נתונים בכתב או בע"פ לגבי מספר מקומות החניה של עובדי עירייה בחניון "גן העיר" לפני התכנסות ועדת השכירויות בנושא.
38. מדוח ממוחשב של מקומות חניה בחניון "גן העיר" שהופק עבור הביקורת, עפ"י בקשתה, ע"י אגף מחשוב ומערכות מידע עולה כי בתאריך 1/12/04 היו 485 מקומות חניה לעובדי עירייה בחניון "גן העיר".
39. מדוח זה נמצא ע"י הביקורת כי הפער של 25 מקומות חניה (ראה סעיף 35 לעיל) הצטמצם ל- 16 מקומות חניה. יש לציין כי למרות הזכות השמורה לעירייה להפחית את מספר מקומות החניה בהודעה בכתב של חודש ימים (ראה סעיף 32 לעיל) לא בוטלו מקומות חניה אלו.
40. ועדת שכירויות אישרה בתאריך 20/12/04 351 מקומות חניה לעובדי עירייה בחניון "גן העיר". החל מתאריך 1/1/2005 ועד לתאריך 31/12/2005 לפי תעריף של 523.60 ש"ח/חודש/מנוי בתוספת מע"מ (לא כולל 150 מקומות חניה שלא בתשלום).



41. הביקורת מצאה כי עדיין קיים פער לא מוסבר של 16 מקומות חניה בין הנתונים שהוגשו ואושרו בוועדת שכירויות בתאריך 20/12/04 לבין הנתונים העולים מדוח מקומות חניה לתאריך 1/12/04. המשמעות הכספית של פער זה היא 117,696 ₪ לשנה.

42. עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש מסרה לביקורת כי גם לפני התכנסות ועדת שכירויות זו לא נתבקשה ע"י אגף נכסי העירייה למסור נתונים לגבי מספר מקומות החניה של עובדי עירייה בחניון "גן העיר".

מנהל אגף משאבי אנוש מסר בתגובתו לממצאים כי: "נפ"י בירור מול מנהל אגף נכסים הובהר כי, בוועדת שכירויות בתחילת כל שנה מאושרת כמות מנויי חנייה המהווה מסגרת שנתית להיקף כרטיסים ב אותה שנה. בחוזה ההתקשרות קיים סעיף המאפשר לעירייה להפחית/ להוסיף מנויים על הכמות המשוריינת. כל כרטיס שנקבע ע"י אגף משאבי אנוש כי יש לבטלו/ להקפיאו אגף נכסים מורה לחניון להקפיאו או לבטלו ובהתאם לכך הנהלת חשבונות של אגף נכסים מבצעת תחשיב תשלום לחניון. לפיכך, התשלום בגין מנויי החנייה אינו מתבסס על המסגרת המשוריינת אלא על כמות המנויים בפועל בנוסף, במסגרת עבודה מרחיבה הנושית בנושא לטובת התייעלות הטיפול במנויי החנייה הוחלט כי, בתחילת כל שנה טרום קיום וועדת רכישות חתקיים ישיבת תאום וטיוב נחונים בין אגף משאבי אנוש ואגף נכסים."

מנהל אגף נכסי העירייה מסר בהתייחסותו לממצאי הביקורת, בין השאר, כי אגף נכסי העירייה רוכש מנויים חדשים בחניון גן העיר רק באישור מנכ"ל או סמנכ"ל העירייה. כמו כן הוסיף מנהל אגף נכסי העירייה כי בהתאם להסכם, אין תאימות בין מספר החניות הרשומות בחוזה לביצוע התשלום הואיל והעירייה רשאית להפחית או להוסיף את כמות החניות בהתאם להודעתה ושיקול דעתה הבלבדי.

43. יש לציין כי טענתו של מנהל אגף נכסי העירייה בתגובתו לממצאים לפיה אין תאימות בין מספר החניות הרשומות בחוזה (351 חניות) לביצוע התשלום הואיל והעירייה רשאית להפחית או להוסיף כמות חניות, אינה מתישבת עם העובדה כי מנתוני ריכוז תשלומים עבור חניות בשנת 2004 עולה כי בוצע תשלום עבור 350 חניות בעלות של 2,573,603 ₪ (613 ₪ למקום חניה כולל מע"מ).

#### הקצאת מקומות החניה בחניון "גן העיר"

44. הקריטריונים לזכאות למקומות חניה לעובדים, שנקבעו בטיטת מסמך העקרונות לפורום מנכ"ל, היו כאמור, בין השאר, כדלקמן:

א. תפקיד/סטטוס – מרמת מנהל מחלקה ומעלה.

ב. ניידות גבוהה במהלך העבודה, עבודה במשמרות – 24 שעות.



45. הביקורת התקשתה לבדוק את הזכאות למקומות חניה לעובדים עפ"י קריטריונים אלו מהסיבות הבאות:

א. לשם בדיקה כמה מהעובדים שהוקצו להם מקומות חניה הם ברמת מנהל מחלקה ומעלה קיבלה הביקורת ממנהל ק.ד.מ.ה. (קידום דרגות, מכרזים, התקשרויות) באגף משאבי אנוש טבלת הקבלת דרגות בדירוגים השונים (מינהלי, מח"ר / טכנאים / הנדסאים / מהנדסים, משפטנים ועובדים סוציאליים). טבלת הקבלת דרגות לא כללה את דירוג עובדי ההוראה.מנהל ק.ד.מ.ה. באגף משאבי אנוש מסר לביקורת כי טבלת הקבלת הדרגות משמשת לשימושים פנימיים בק.ד.מ.ה. וכי היא לא אושרה ע"י הגורמים המוסמכים בעירייה. כמו כן ציין כי הקבלת הדרגות של דירוג העובדים הסוציאליים אינה מוחלטת, אלא בקירוב. עובדות אלו לא איפשרו לביקורת לבצע את הבדיקה הנדרשת.

ב. קריטריון הניידות ועבודה במשמרות (24 שעות) לא נבדק בשל הקושי לאתר אוכלוסייה זו, הואיל ותיאור התפקיד הרשמי של העובד, כפי שהוא מופיע במערך כוח-אדם, אינו משקף את הניידות הנדרשת במהלך העבודה וכן באם העבודה כרוכה במשמרות.

46. הביקורת בדקה את מספר מקומות החניה בחניון "גן העיר" שניתנו לעובדים שאחוזי המשרה שלהם פחותים מ-100% ולהלן הממצאים:

מס"ד	שם היחידה	% משרה
1.	מינהל החינוך	0.9306
2.	אגף מחשוב ומערכות מידע	0.9306
3.	מינהל החינוך	0.8000
4.	אגף מחשוב ומערכות מידע	0.8000
5.	מינהל שירותים חברתיים	0.7500
6.	מינהל שירותים חברתיים	0.6500
7.	מינהל החינוך	0.5000
8.	מינהל שירותים חברתיים	0.5000

סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל מסר בתגובה לממצאים בנושא חניות לעובדים במשרה חלקית כדלקמן: "גם נושא זה יבחן ע"י הצוות במסגרת הגדרת הקריטריונים. יחד עם זאת, ומבלי לקבוע מראש עמדה סופית, נראה לי שלשיעור המשרה אין רלוונטיות, למעט בסיטואציה ששיעור המשרה חלקית אינו מתפרס על פני כל הימים בשבוע העבודה."

47. מדוח "מופסקי עבודה וגמלאים עם חניה" מתאריך 23/1/05 שנמסר לביקורת, עפ"י בקשתה, ע"י עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש, עלו הממצאים הבאים המתייחסים לחניון "גן העיר":

א. עובדות שנמצאות בחופשת לידה



מס"ד	שם היחידה	תאריך תחולה	סטטוס תו החניה
1.	מינהל הכספים	3/11/04	ברשות העובדת
2.	מינהל הכספים	27/12/04	ברשות העובדת

גזבר העירייה מסר לביקורת בהתייחסותו לממצאים כדלקמן:

מס"ד 1: "כרטיס החניה של עובדת מנהל הכספים הועבר לעובד מח' חניה ואכיפה בניין".

מס"ד 2: "עובדת האגף שיצאה לחופשת לידה החזירה את כרטיס החניה, כאמור בהתייחסות לסעיף 29 מס"ד 14 בממצאים".

ב. עובדים שנמצאים בחל"ת (חופשה ללא תשלום)

מס"ד	שם היחידה	תאריך תחולה	סטטוס תו החניה
1.	גביית ארנונה ואגרת מים	22/2/04	ברשות העובדת
2.	חטיבת מנכ"ל - עצמאיות	6/1/05	ברשות העובדת

גזבר העירייה מסר בהתייחסותו למס"ד 1 בממצאים כי: "כרטיס החניה של עובדת אגף גביית ארנונה הועבר למנהלת המוקד הטלפוני באגף".

ג. עובדים שיצאו לגמלאות

מס"ד	שם היחידה	תאריך תחולה	סטטוס תו החניה
1.	מינהל שירותים חברתיים	1/7/04	עבר לעובדת במינהל; לא אושר בוועדה מתאריך 4/1/05; יידון מחדש בוועדה הבאה
2.	מינהל שירותים חברתיים	31/12/04	בוטל

48. בתאריך 22/5/02 הוציא מנהל אגף משאבי אנוש דאז מכתב למנהל אגף רבעים ושכונות, שעניינו "תו חניה בחניון "גן העיר" המצוי בידי עובדת האגף". במכתבו ציין מנהל אגף משאבי אנוש דאז, בין השאר, כי עם המעבר של היחידה למעוניה החדש (המרוחק מבניין העירייה) אין טעם באחזקת התו, מה עוד שלעובדת סידור חניה אלטרנטיבי ועל כן יש להחזיר את תו החניה תוך 7 ימים ממועד מכתב זה.

49. הביקורת העלתה כי בדוח מקומות חניה לעובדי עירייה לחניון "גן העיר" מתאריך 1/12/04 מופיעה העובדת ברשימת העובדים שלהם מקום חניה בחניון "גן העיר".

50. משיחה טלפונית שקיימה הביקורת עם העובדת ועם מנהל אגף רבעים ושכונות בתאריך 12/1/05 אושרה עובדה זו.

סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל מסר בתגובתו לממצאים בנושא חניון "גן העיר" כדלקמן:



"לצערי, למרות נסיונות רבים המבוצעים במשך תקופה ארוכה של מספר שנים מול הנהלת גן העיר, עדיין קימים מספר נושאים מהותיים שלא הצלחנו לקדם, ובכלל זה:

- א. קבלת דוחות מידע מפורטים באשר למנויי החניה- היקף החונים, תדירות והיקפים.
  - ב. התקנת מתקן משולב בחניון גן העיר אשר יאפשר חניה באמצעות כרטיס העובד העירוני. אנו נמשיך לקדם נושאים אלו מול הנהלת גן העיר.
- החלפת תווי החניה בגן העיר כפי שסוכם בעבר תבוצע החלפת תווי החניה. מנהל אגף הנכסים, אחרי מו"מ ממושך הצליח להפחית באופן ניכר את עלות ההחלפה המתוכננת מרמה של 30 ש"ח לכרטיס ל-11 ש"ח. לאור זאת, ובהמשך לסיכום דיון אצל הח"מ מתאריך 31.05.05 סוכם על ביצוע החלפת התווים לכלל האוכלוסייה תוך פרק זמן של 3 חודשים."

### חניות כפולות (חניון "גן העיר" והחניון הדרומי)

51. הביקורת ערכה השוואה בין דוח מקומות חניה של עובדי עירייה בחניון "גן העיר" מתאריך 17/1/05 לבין "רשימת מורשי חניה דרומית לשנת 2005", חניון המתופעל ע"י הנהלת בתי העירייה ושאינו בתשלום. יש לציין כי שני החניונים, חניון "גן העיר" והחניון הדרומי, נמצאים משני צידי בניין העירייה הראשי.

52. בדיקת הביקורת העלתה כי מתוך 90 עובדים שלהם מקומות חניה מאושרים בחניון הדרומי, ל-5 עובדים יש מקום חניה הן בחניון זה והן בחניון "גן העיר", וזאת בניגוד להחלטות שהתקבלו ע"י מנהל אגף משאבי אנוש דאז (ראה סעיף 11 לעיל).

להלן רשימת שמות היחידות ושם התפקיד של העובדים שלגביהם נמצאו חניות כפולות:

מס"ד	שם היחידה	תפקיד
1.	אגף חיובי ארנונה	מנהל יחידת חוקרי חוץ
2.	אגף רכש ולוגיסטיקה	מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה
3.	חטיבת מנכ"ל – עצמאיות	עוזר חבר מועצה
4.	מינהל החינוך	סגן מנהל אגף החינוך
5.	הנהלת בתי העירייה	אחראי רכב נבחרים

בהתייחסותו לאגף חיובי ארנונה בממצאים מסר גזבר העירייה כי החניה בחניון הדרומי שימשה את רכב האגף.

בתגובתו לממצאי הדוח מסר מנהל אגף משאבי אנוש כדלקמן:

"אגף חיובי ארנונה- מנהל יח' חוקרי חוץ, אגף רכש ולוגיסטיקה- מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה: הנושא נבדק ונמצא כי מדובר בכפילות רישומית בלבד. יחד עם זאת, כל מקרה לגופו טופל ע"י ביטול הכפילות והבאה לדיון בוועדת חניות הקרובה.



חמ' מנכ"ל- ע' חבר מועצה: לנ"ל מנוי חניה לגן העיר, לא נמצא רישום של חנייה כפולה.  
 מינהל החינוך- סגן מנהל אגף החינוך: לנ"ל מנוי חנייה לגן העיר, לא נמצא רישום של חנייה  
 כפולה.

הנהלת בתי העירייה- אחראי רכב נבחרים: לנ"ל מנוי חנייה לגן העיר, לא נמצא רישום של חניה  
 כפולה."

סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל מסר בתגובתו לממצאים כדלקמן: "לא סביר ולא תקין באופן עקרוני-  
 יטופל."

53. בתאריך 30/6/05 פנתה הביקורת לסגן מנהל בתי העירייה בבקשה לבדיקה מחודשת של רשימת  
 העובדים שלגביהם נמצאו חניות כפולות (ראה סעיף 52).

54. בבדיקה שערך סגן מנהל בתי העירייה ושתוצאותיה נמסרו לביקורת נמצא כי נכון לתאריך  
 30/6/05 חונים עדיין בחניון ה"דרומי" ארבעת בעלי התפקידים הבאים:  
 א. מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה. ב. עוזר חבר מועצה. ג. סגן מנהל אגף החינוך. ד. אחראי רכב  
 נבחרים.

### פרק ה - חניון "השקם"

55. בעקבות פגישה שקיימה הביקורת עם מנהל מח' מקרקעין, אגף נכסי העירייה מסר האחרון  
 לביקורת בכתב בהתייחסותו לחניון "השקם" כדלקמן: "העירייה הינה בעלת המקרקעין בשטח  
 של 4,454 מ"ר ברח' אבן גבירול 124. ב- 17.9.1989 נחתם הסכם בין העירייה לבין השק"מ לפיו  
 תקבל השק"מ רשיון לתפעול חניון ל- 49 שנים החל מ- 1.1.89.

החל ממועד קבלת ההיתר ע"י השק"מ להפעלת החניון תהיה השקם אחראית לאחזקת ותפעול  
 החניון ותשלם לעירייה דמי שמוש שנתיים עבור 150 מקומות חניה. לחילופין תוכל השקם למסור  
 לעירייה לשמושה 150 מקומות במפלס העליון של החניון, ללא תמורה.

ב- 19.12.91 סוכם בין הצדדים כי תמורת דמי השמוש לעירייה תנפיק השקם 185 מנויים לחניון,  
 שירוכזו בקומה השניה מתחת לפני הקרקע ובמקביל לא תשלם ארנונה עבור קומת חניה אחת.

באותה עת לא היתה חבות במע"מ לעירייה.

בשנת 1998 נבחנה סוגית המע"מ וסוכם על הסדר חדש במסגרתו העירייה תשלם עבור מקומות  
 החניה בתוספת מע"מ. ובמקביל שקם תשלם דמי שמוש בתוספת מע"מ ויבוטל הפטור מארנונה.  
 בפועל היו לעירייה 190 מקומות חניה.

הנושא נדון ואושר בוועדות העירייה ובמועצת העיר ונקבעו העקרונות של ההתקשרות מאחר  
 ונוסף מע"מ. בפועל נוספו 17% מקומות חניה לקיים דהינו 190 מקומות + 17% = 223 מקומות.  
 זהו המצב עד היום, למעט הזמנות מזדמנות.

- יש לציין כי מטרת הענוי היתה להפסיק את ההסדר של חניה תמורת דמי שמוש ולפעול כמקובל באמצעות תשלומים + מע"מ כחוק."
56. בתאריך 10/2/04 הוציאה עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש מסמך בדוא"ל לסמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, למנהל אגף נכסי העירייה ולמנהל אגף משאבי אנוש, בו ציינה, בין היתר, כי בחניון "השקם" קיימת בעיה וזאת מכיוון שהחניון לא מעדכן את שמות מחזיקי התווים ובמקביל מחליף בתדירות גבוהה את מספרי התווים ועל כן קיים פער רציני בין מספרי החניות שרשומים אצל עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש לבין הרשימות המצויות בידי החניון.
57. לסיכום נכתב במסמך כי אין מנוס מלבטל את התווים ולחלק תווים חדשים (עדיף מסדרה מספרית עוקבת) ולחייב את הנהלת החניון לנהל מאגר מידע מסודר ועדכני, כפוף לשינויים שמדווחים ע"י אגף משאבי אנוש.
58. בעקבות האמור לעיל הוחלפו ע"י עוזרת שכירויות באגף נכסי העירייה בין התאריכים 29/6/04 – 28/11/04 כל תווי החניה לחניון "השקם".
59. ועדת שכירויות מתאריך 16/5/03 החליטה בעקבות בקשתה של סגן מנהל השירות המשפטי, ובאישור מנכ"ל העירייה, לאשר שכירת 2 מקומות חניה בחניון "השקם" עבור עובדי השירות המשפטי, בתעריף של 280 ₪ לחודש למקום חניה בתוספת מע"מ, החל מתאריך 1/7/03 ועד לתאריך 31/12/03.
60. בתאריך 9/2/04 החליטה ועדת השכירויות, בעקבות בקשתה של סגן מנהל השירות המשפטי, לאשר המשך שכירת 2 מקומות החניה עבור עובדי השירות המשפטי לתקופה מתאריך 1/1/2004 ועד לתאריך 31/12/2004 בתעריף של 280 ₪ למקום חניה לחודש, בתוספת מע"מ.
61. בעקבות פנייתו של סגן מנהל אגף התברואה, ובאישור מנכ"ל העירייה, החליטה ועדת השכירויות בתאריך 8/3/04 לאשר 5 מקומות חניה בחניון "השקם" עבור עובדי אגף התברואה המועסקים במשרד הראשי בבניין העירייה לתקופה שמתאריך 10/3/04 ועד לתאריך 31/12/04 בתעריף של 280 ₪ למקום חניה לחודש, בתוספת מע"מ.
62. מנתונים שגולקו ממערך כ"א ושמסרה עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש לביקורת, עפ"י בקשתה, מספר מקומות החניה לעובדי העירייה בחניון "השקם" היה בתאריך 10/2/04 – 200 מקומות חניה ובתאריך 25/2/04 – 199 מקומות חניה, כאשר לעירייה כאמור (ראה סעיף 55 לעיל) ניתנו 223 מקומות חניה, ללא תשלום.

63. בתאריך 27/6/04 הוציא מנהל אגף נכסי העירייה מכתב לממונה הנה"ח, אגף נכסי העירייה, שנושאו "הפסקת תשלום עבור מנויי חניה – חניון השקם". במכתבו זה ביקש מנהל אגף נכסי העירייה מממונה הנה"ח באגף נכסי העירייה להפסיק התשלומים לחניון "השקם" החל מחודש יולי 2004, לגבי מקומות חניה שהעירייה שכרה לאגף התברואה ולשירות המשפטי.

בהתייחסותו לממצאים מסר מנהל אגף נכסי העירייה כדלקמן: "הוראה שניתנה ב 27.6.04 ע"י החתום מטה להנהלת חשבונות אגף נכסי העירייה, על "הפסקת תשלום עבור מנויי חניה חניון השקם", הינה כפועל יוצא לחסכון כלכלי מאחר והבדיקה בנושא חניון השקם", הצביעה על מנויים "חופשיים".

64. מנתוני "ריכוז תשלומים עבור חניות שעיריית תל אביב - יפו שכרה בשנת 2004", שנמסרו לביקורת ע"י ממונה הנה"ח באגף נכסי העירייה, על פי בקשתה, עולה כי עלות החניות בחניון "השקם" לעובדי השירות המשפטי ולעובדי אגף התברואה הסתכמה בשנת 2004 בסך של 13,776 ₪.

65. הביקורת בדקה את מספר מקומות החניה בחניון "השקם" שניתנו לעובדים שאחוזי המשרה שלהם פחותים מ- 100% ולהלן הממצאים:

מס"ד	שם היחידה	תפקיד	% משרה	דרגה
1.	מינהל בינוי ותשתית	עוזר תיאום ובקרה	0.8750	40
2.	מינהל החינוך	מפקח אזורי על קבלנים	0.5000	40
3.	מינהל שירותים חברתיים	עו"ס (עובדים סוציאליים מן השורה)	0.5000	ט (עו"ס)
4.	מינהל החינוך	-----	0.3373	מדריכים

א.

66. מדוח "מופסקי עבודה וגמלאים עם חניה" מתאריך 23/1/05 שנמסר לביקורת, עפ"י בקשתה, ע"י עוזרת מנהל אגף משאבי אנוש עלו הממצאים הבאים:

א. עובדות שנמצאות בחופשת לידה

מס"ד	שם היחידה	תאריך תחולה	סטטוס תו החניה
1.	גביית ארנונה ואגרת מים	17/11/04	אצל העובדת

גזבר העירייה מסר בתגובה לממצאים כי כרטיס החניה הועבר לעובדת אחרת באגף.

ב. עובדים שנמצאים בחל"ת

מס"ד	שם היחידה	תאריך תחולה	סטטוס תו החניה
1.	מינהל שירותים חברתיים	4/7/04	אצל העובד



מס"ד	שם היחידה	תאריך תחילה	סטטוס תו החניה
2.	מינהל בינוי ותשתית	1/12/04	אצל העובד
3.	אגף התברואה	8/1/05	אצל העובד

ג. עובדים בהפסקת עבודה

מס"ד	שם היחידה	תאריך תחילה	סטטוס תו החניה
1.	מינהל החינוך	1/1/05	בוטל

67. מדוח ממוחשב של מקומות חניה של עובדי עירייה לחניון "השקם" מתאריך 17/1/05 עולה כי לשני עובדי עירייה המושעים מעבודתם יש מקום חניה בחניון. להלן הממצאים:

מס"ד	שם היחידה	תאריך תחילת השעיה
1.	מינהל החינוך	22/11/04
2.	מינהל החינוך	22/11/04

מנהל אגף משאבי אנוש מסר בתגובתו לממצאים כי: "מוני החנייה שברשות העובדים בוטלו בתאריך 30.6.04 אך חודשו עקב מהלך נרחב של החלפת כרטיסי החנייה בחודש יולי 2004, טרום השעיית העובדים. לאור הממצאים, הוקפאו באופן מיידי 2 מוני חנייה האמורים בחניון השקם". בנוסף, גובש דו"ח שיופק על בסיס שבועי לעזור מנהל אגף משאבי אנוש ובו יצוינו עובדים המושעים מעבודתם וברשותם מוני חניה. זאת, בדומה למעקב המבוצע לגבי עובדים המפסיקים עבודתם, יוצאים לחל"ד/ חל"ת".

#### פרק ו - מקומות חניה לעובדי עירייה בחניונים ברחבי העיר

68. אגף נכסי העירייה שוכר מקומות חניה, באמצעות ועדת שכירויות, לעובדי עירייה העובדים ב- 14 יחידות השוכנות במבנים המרוחקים מבניין העירייה הראשי וזאת בנוסף למקומות חניה ששוכר האגף בחניון "גן העיר" ובחניון "השקם".

69. עפ"י מסמך "ריכוז תשלומים עבור חניות שעיריית תל אביב - יפו שכרה בשנת 2004", שנמסר לביקורת עפ"י בקשתה ע"י ממונה הנה"ח, אגף נכסי העירייה, סך התשלומים עבור חניות לעובדים בחניונים ברחבי העיר היה 901,995 ₪.

#### הטיפול במקומות חניה באגף נכסי העירייה

70. עוזרת שכירויות באגף נכסי העירייה מטפלת, בין שאר תפקידיה, בנושא מקומות חניה לעובדי עירייה. לדברי עוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, כל שנה קלנדרית מחדש האגף את שכירת מקומות החניה ועל כן בסוף כל שנה נשלחים מכתבים למנהלי היחידות, שבו הינם מתבקשים

- להעביר למנהל אגף נכסי העירייה את הפרטים הבאים: בקשת מנהל היחידה לאישור ועדת שכירויות; הצעות מחיר; המלצת מנכ"ל/סמנכ"ל; שריון תקציב + חתימת חשב היחידה.
71. עוזרת שכירויות מרכזת את החומר שמתקבל מהיחידות הכולל את מספר החניות המבוקש ליחידה, לשם הבאתו לאישור ועדת שכירויות שבראשות מנהל אגף נכסי העירייה, אחת לשנה.
72. יש לציין כי מנהלי היחידות הם שקובעים עפ"י שיקול דעתם, את הקצאת מקומות החניה לעובדים ובטופס הבקשה לא מצויינים שמות העובדים, תפקידם, דרגתם ואחוזי משרתם, אלא רק נתון המתיחס למספר מקומות החניה שברצונם לשכור.
73. לאחר אישור מקומות החניה ע"י ועדת השכירויות מועבר החומר לממונה הנה"ח באגף נכסי העירייה, המבצע הזמנת עבודה למפעיל החניון שעליה חותם מנהל היחידה וחשב היחידה. כשמדובר בהזמנות עבודה בסכומים גבוהים חותמים גזבר העירייה ו/או מנכ"ל העירייה בשם ראש העירייה. לאחר סבב החתימות, באחריות ממונה הנה"ח באגף נכסי העירייה לבצע התשלום ישירות למפעיל החניון כנגד חיוב סעיף שכירויות שבתקציבי היחידות.
74. בתאריך 6/3/02 הוציא סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל דאז מכתב למנהלי מינהלים ומנהלי אגפים, שנושאו "חניית עובדים". במכתבו זה מצוין כדלקמן:  
 "החל מינואר 2002 לא מאושרת חנית עובדי עירייה בשיטת המנוי אלא בדרך של כרטיסי כניסה חד-פעמיים (אד -הוק).  
 בכל מקום בו מתבצע הסכם בין היחידה ובין החניון יש לנהל מו"מ ולכוון לשיטה זו.  
 את האמור מעלה עליכם לבצע בחיאום עם מנהל אגף הנכסים.  
 לגבי חניון "גן העיר" והשקם מתבצעת עבודה גם היא לכיון זה, באחריות מנהל אגף משאבי אנוש ומנהל אגף הנכסים. בסיומה יובא הסיכום לידיעתכם ולידיעת החונים."
75. בתאריך 25/11/02 הוציא סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל דאז מכתב נוסף בנושא שתוכנו זהה לתוכן המכתב מתאריך 6/3/02 ונושאו "חניות עובדים – רענון".
76. למרות ההנחיות המפורשות שצוינו בשני המכתבים המשיכה ועדת השכירויות לאשר מדי שנה מקומות חניה לעובדי עירייה בחניונים ברחבי העיר בשיטת המנוי.  
 מנהל אגף נכסי העירייה מסר בתגובה לממצאים, בין היתר, כי: "בשנת 2002 הנוח מנכ"ל וסמנכ"ל העירייה לבדוק אפשרות של רכישת סידור חנייה לפי מנוי שעתי ולא חודשי על מנת לצמצם עלויות. באותה תקופה נעשתה בדיקה ונוהל מו"מ מול הנהלת גן העיר ולאור ההצעות



שעלו במו"מ, לא נמצאה כדאיות כלכלית והמסקנה הייתה להמשיך בשיטה הקיימת של מנויים חודשיים".

הביקורת בדקה את הקצאת מקומות חניה בחניונים ברחבי העיר וההוצאות הכספיות הנלוות לה ולהלן הממצאים:

### מינהל החינוך

#### מרכז פסג"ה – מרפ"ד (מרכז פדגוגי) – רח' טשרניחובסקי 22

77. במרפ"ד עובדים תשעה עובדי עירייה שלשמונה מהם ניתנו מקומות חניה.
78. לבקשה למקומות חניה שהגישה מנהלת מרפ"ד לעוזרת שכיריות, אגף נכסי העירייה, צורפה הצעת מחיר אחת בלבד, של חב' אחוזות החוף בע"מ, ובה צוין כי עלות מנוי לרכב היא 450 ש"ח כולל מע"מ, וזאת לאחר מתן הנחה עבור עיריית תל אביב - יפו.
- מנהל אגף נכסי העירייה מסר בתגובתו לממצאים, בין השאר, כי: "רכישת מנויים מחב' אחוזות החוף שהינה חברה עירונית לעיתים עדיפה מאחר וניתנת לעירייה הנחה משמעותית. ראוי להדגיש, לא בכל מקום בו מתקיימת פעילות משרדית עירונית, קיימים חניונים אחרים, לפני הבקשה לחידוש מנוי חניה נעשתה בדיקה ע"י היחידה המשתמשת שלפיה קיים חניון נוסף "חניון דיזינגוף סנטר" שעלותו 700 ש"ח לחודש למנוי לעומת הצעה בחניון אחוזות החוף בסך של 450 ש"ח כולל מע"מ יש להדגיש כי היחידה המשתמשת בודקת את אפשרויות החנייה באזור. הרכישה היא מתקציב היחידה והיא המשתמשת בה. הח"מ מנהל מו"מ מול החניונים במקרים בהם קיימת אי סבירות או ניתן להפחית את העלות."
79. בתאריך 9/2/04 אישרה ועדת שכירויות 8 מקומות חניה בחניון "מכבי", שבניהול חב' אחוזות החוף בע"מ (חברה עירונית), הממוקם ברח' מכבי 5 ת"א, עבור עובדי מרפ"ד. סה"כ עלות מקומות החניה לשנת 2004 היתה 37,800 ש"ח.
80. הביקורת בדקה את היקף המשרות של 8 העובדים שלהם ניתנו מקומות חניה בשנת 2004, ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה
1.	6	100%
2.	1	* 88%
3.	1	* 50%

- מנתוני הטבלה עולה כי משרתם של שני עובדים אינה מלאה.



## בי"ס "בלפור" – רח' בלפור 12

81. בבי"ס "בלפור" תשעה עובדים שלשבעה מהם ניתנו 6 מקומות חניה.
82. לבקשה למקומות חניה שהוגשה לעוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, צורפה הצעת מחיר אחת של מפעיל החניון ע"ס 440 ₪ כולל מע"מ. בהצעה זו צוין, בין השאר, כי מחיר זה הוא בגין 6 רכבים לתקופה של 9 חודשים (לא כולל את החודשים יולי ואוגוסט) והוא זהה למחיר שניתן לבית שטראוס (אגף בריאות הציבור).
83. בתאריך 9/2/04 אישרה ועדת שכירויות המשך שכירת 6 מקומות חניה למורי ביה"ס "בלפור", בחניון "רובע לב העיר" ברח' מזא"ה 3 ת"א. סה"כ עלות מקומות החניה לשנת 2004 היתה 31,000 ₪.
84. הביקורת בדקה את היקף משרתם של 7 העובדים שלהם ניתנו מקומות חניה בשנת 2004, ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה
1.	5	100%
2.	2	* 50%

\* - מהטבלה עולה כי היקף משרתם של 2 עובדים הוא 50%. מבירור שערכה הביקורת עם מנהלת ביה"ס הסתבר כי שני עובדים אלו חולקים חניה אחת.

## ספריית בית אריאלה – שד' שאול המלך 25

85. בספריית בית אריאלה מועסקים 60 עובדים שלחמישה עשר מהם יש מקומות חניה, ללא תשלום, בחניון "מרכז גולדה" ולשלושה עשר מהם יש מקומות חניה בתשלום בחניון "מגדל המוזיאון".
86. בתאריך 31/12/03 שלח מנהל אגף נכסי העירייה מכתב למנהל התפעול של חניון "מגדל המוזיאון" ובו צוין, בין היתר, כי כפי שסוכם עם מנהלי החניון המחיר למקום חניה הינו 300 ₪ בתוספת מע"מ.
87. בתאריך 5/1/04 אישרה ועדת שכירויות 13 מקומות חניה לעובדי ספריית "בית אריאלה" בחניון "מגדל המוזיאון", ברח' ברקוביץ 4. עלות מקומות החניה לעובדי ספריית "בית אריאלה" בשנת 2004 היתה 54,756 ₪.



88. בחניון "מרכז גולדה" שברח' שד' שאול המלך קיימים כאמור 15 מקומות חניה לעובדים ללא תשלום. לדברי המנהל האדמיניסטרטיבי של ספריית בית אריאלה, הנהלת חניון "מרכז גולדה" הקצתה בעבר 25 מקומות חניה לעובדי הספרייה, אך בשנים האחרונות אישרה הנהלת החניון רק 15 מקומות חניה.
89. בחוזה החכירה מתאריך 11/5/94 שנתחם בין עיריית תל אביב - יפו לבין ר בע"מ נכתב, בין השאר, בסעיף 9 (ז) לחוזה כדלקמן: "תותר כניסה ללא תשלום לכלי הרכב אשר, לפי אישור הנהלת בית אריאלה של הספרייה העירונית המרכזית או של הנהלת מוזיאון ת"א או הנהלת משכן אומנויות הבמה ולפי סידורי כניסה שיקבעו אתן, רשאים לחנות במקומות החניה הפרטיים של בית אריאלה או של המשכן או של המוזיאון. מקומות אלה אינם חלק מהחניון ושוא חוזה זה".
90. בתאריך 13/12/04 הוציאה מ"מ מנהלת מחלקת הספריות מכתב לסמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל ובו ציינה, בין השאר, כי בנספח בחוזה להפעלת החניון צוין במפורש שיש לבית אריאלה מקומות חניה פרטיים (25 מקומות חניה) עבור כל עובדי הספרייה, ללא תשלום, וכי ההחלטה להקצות רק 15 מקומות חניה בלבד היתה שרירותית.
91. בתאריך 19/12/04 כתב סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל למנהל אגף נכסי העירייה מזכר, שעניינו "חניה עבור בית אריאלה" ובו, בין השאר, הוא מפנה את תשומת לבו למכתבה של מ"מ מנהלת ספריית בית אריאלה מתאריך 13/12/04. בסיפא של המזכר כותב סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל כדלקמן: "אם כך? מדוע איננו מוצלים את זכותנו ומדוע במשך כל השנים לא מימשנו זאת?".
92. בתאריך 20/1/05 הוציא מנהל אגף נכסי העירייה מכתב לחב' ר בע"מ שנושא: "חניון בית אריאלה בחניון גולדה". במכתבו זה מציין מנהל אגף נכסי העירייה, בין השאר, כי נמסר לו במכתב שהתקבל מהנהלת בית אריאלה כי שטח חניון בית אריאלה כולל 25 מקומות חניה, אך בפועל רק 15 כלי רכב מורשים להיכנס לשטח חניון זה.
93. בסיום מכתבו מבקש מנהל אגף נכסי העירייה לקבל הבהרות לסיבת המגבלה למעבר ל- 15 כלי רכב בלבד, וזאת לאור הוראות חוזה החכירה בין העירייה לבין חב' ר. בע"מ.
94. בשיחה שערכה הביקורת עם עוזר מנהל אגף נכסי העירייה לעסקאות דאז, שליווה את הליך הקמת חניון "מרכז גולדה" על כל שלביו, מסר האחרון לביקורת כי בסעיף 9 (ז) לחוזה מתאריך 11/5/94 שנערך בין הקבלן ר. לבין עיריית תל אביב - יפו לא צוינו מספר מקומות החניה שיש לתת לעובדי ספריית בית אריאלה. לדבריו, היו במהלך השנים משאים ומתנים עם מנכ"ל חברת ר.



בע"מ, כאשר סלע המחלוקת היה מספר מקומות החניה שיש לתת לעובדי הספרייה בשטח של החניה של בית אריאלה, הנמצא בתוך החניון אך לא מהווה חלק ממנו.

95. הביקורת בדקה את היקף משרתם של 13 העובדים שלהם היו מקומות חניה בשנת 2004 בחניון "מגדל המוזיאון" ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה ב-%
1.	2	100%
2.	1	* 95%
3.	1	* 88%
4.	1	* 85%
5.	2	* 80%
6.	3	* 75%
7.	3	* 50%

\* - מנתוני הטבלה עולה כי משרתם של 11 עובדים אינה מלאה.

\*\* - הביקורת מצאה כי לרכז המחשוב של ספריית בית אריאלה העובד ב-50% משרה בספרייה וב-50% משרה במרפ"ד יש שני מקומות חניה בשני חניונים בעלות כוללת של 801 נו.

96. במועד סיום איסוף הממצאים לדוח הביקורת, אפריל 2005, התקבל במשרד מבקר העירייה העתק מכתבו של מנהל אגף נכסי העירייה אל המנהל האדמיניסטרטיבי של ספריית בית אריאלה מתאריך 4/4/05. במכתבו זה מציין מנהל אגף נכסי העירייה, בין היתר, כי חניון בית אריאלה אכן מופרד מכלל החניון וקיימים בו 15 מקומות חניה. כמו כן הנושא לדבריו טופל ונדון במהלך שנת 1997 ועפ"י מסמכים בתיק מסתבר כי נקבעו מספר מקומות החניה לבית אריאלה. בסיום מכתבו מציין מנהל האגף לנכסי העירייה כי לאור האמור לעיל אין אפשרות לשנות החלטות שנעשו במהלך השנים ואשר קבעו את מספר מקומות החניה העומדים לרשות ספריית בית אריאלה.

### מינהל שירותים חברתיים

#### אגף בריאות הציבור – רח' בלפור 14

97. במבנה האגף (בית שטראוס) מועסקים 29 עובדים, של - 24 מהם ניתנו מקומות חניה.

98. הצעת המחיר של מפעיל החניון שהוגשה לעוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, היתה עבור 19 מקומות חניה 440 נו לחודש למקום חניה, לא כולל מע"מ ועבור 5 מקומות חניה 350 נו לחודש למקום חניה, לא כולל מע"מ.



99. בתאריך 5/1/04 אישרה ועדת שכירויות שכירת 24 מקומות חניה בחניון "רובע לב העיר" לעובדי אגף בריאות הציבור. סה"כ עלות מקומות החניה לעובדי אגף בריאות הציבור בגין 24 חניות בשנת 2004 היה 137,975 ₪

100. הביקורת העלתה כי בחניון "רובע לב העיר" קיימים מקומות חניה לשתי יחידות בי"ס "בלפור" ואגף בריאות הציבור, כאשר עלות מקום חניה לעובדי בי"ס "בלפור" היא 440 ₪ כולל מע"מ ועלות מקום חניה לעובד אגף בריאות הציבור היא עבור 19 מקומות חניה 519 ₪ למקום חניה, ועבור 5 מקומות חניה 413 ש"ח.

101. הביקורת בדקה את היקף המשרות של 24 העובדים שניתנו להם מקומות חניה בשנת 2004 ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה ב-%
1.	11	100%
2.	2	* 87%
3.	5	* 75%
4.	1	* 57%
5.	5	* 50%

\* - מנתוני הטבלה עולה כי משרתם של 13 עובדים אינה מלאה.

#### לשכת אילון – אגף מזרח – רח' יגאל אלון 62

102. בלשכת אילון 19 עובדים של- 14 מהם ניתנו מקומות חניה בשנת 2004.

103. לבקשות למקומות חניה שהוגשו לעוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, הוגשה הצעת מחיר אחת של מפעיל החניון שהיתה על סך 250 ₪, כולל מע"מ.

104. בתאריך 5/1/04 אישרה ועדת שכירויות 14 מקומות חניה בחניון טויוטה ברח' הנגב 4 ת"א לעובדי הלשכה. סך ההוצאות עבור מקומות החניה בשנת 2004 היה 42,000 ₪.

105. הביקורת בדקה את היקף המשרות של 14 העובדים שלהם היו מקומות חניה בשנת 2004 ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה ב-%
1.	3	100%
2.	1	* 92%
3.	1	* 83%
4.	1	* 80%
5.	5	* 75%
6.	3	* 50%



\* - מנתוני הטבלה עולה כי משרתם של 11 עובדים אינה מלאה.

### לשכת שפירים – אגף דרום, רח' וולפסון 62

106. לשכת שפירים מונה 50 עובדים, של- 15 מהם ניתנו מקומות חניה בשנת 2004.
107. לרכוז שכירויות, אגף נכסי העירייה, הוגשה הצעת מחיר אחת של מפעיל חניון "שוק עליה" ע"ס 200 ₪, לא כולל מע"מ.
108. ועדת שכירויות, בישיבתה מתאריך 15/12/03, אישרה 15 מקומות חניה לעובדי לשכת שפירים לתאריכים 1/1/04 – 31/12/04 בחניון "שוק עליה". סך ההוצאות של 15 מקומות החניה לשנת 2004 היה 42,480 ₪.
109. הביקורת בדקה את היקף המשרות של 15 העובדים שלהם היו מקומות חניה בשנת 2004 ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה ב-%
1.	6	100%
2.	1	* 93%
3.	1	* 90%
4.	6	* 75%
5.	1	* 60%

\* - מנתוני הטבלה עולה כי משרתם של 9 עובדים אינה מלאה.

### מטה אגף מרכז-צפון ולשכת לב העיר – רח' המלך ג'ורג' 33

110. לשכת לב העיר ומטה אגף מרכז-צפון מונים 52 עובדים, של- 25 מהם ניתנו מקומות חניה בשנת 2004.
111. בהצעת המחיר שהוגשה לרכוז שכירויות, אגף נכסי העירייה, צוין כי המחיר מיוחד לעיריית תל אביב - יפו לאחר הנחה והוא 400 ₪ כולל מע"מ, למקום חניה.
112. ועדת שכירויות מתאריך 5/1/04 החליטה לאשר 23 מנויי חניה בחניון "מכבי" שבניהול חב' אחוזות החוף בע"מ, לעובדי לשכת לב העיר ומטה אגף מרכז-צפון, לתקופה 1/1/04 – 31/12/04. סך ההוצאות עבור 23 מנויי החניה לשנת 2004 היה 110,400 ₪.
113. יש לציין כי החניון הוא חניון עירוני בהפעלת חב' אחוזות החוף וכי בחניון זה נשכרו מקומות חניה לשתי יחידות המשלמות מחיר שונה עבור מקומות החניה. עלות מקום חניה לעובדי מרפ"ד היא



450 נה כולל מע"מ (ראה סעיף 78 לעיל) ועלות מקום חניה לעובדי מטה אגף מרכז-צפון ולשכת לב העיר היא 400 נה, כולל מע"מ.

114. לעוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, הוגשה הצעה אחת של מפעיל חניון "מקסים" ע"ס 575 נה כולל מע"מ, למקום חניה.

115. ועדת שכירויות מתאריך 5/1/04 החליטה לאשר שכירת 2 מקומות חניה בחניון "מקסים" שבשד' בן ציון 3 לשתי המנהלות של אגף מרכז-צפון לתאריכים 1/1/04 – 31/12/04. סך ההוצאות עבור שתי החניות לשנת 2004 היה 13,800 נה.

116. לביקורת נמסר ע"י מנהל אגף מינהל ומשאבים במינהל שירותים חברתיים כי מקומות חניה אלו נשכרו בחניון "מקסים" ולא בחניון "מכבי" בשל אופי העבודה של שתי המנהלות, המצריך נגישות וזמינות למבנה היחידה.

117. הביקורת בדקה את היקף משרתם של 23 העובדים שלהם היו מקומות חניה בחניון "מכבי" בשנת 2004, ולהלן הממצאים:

מס'ד	מספר העובדים	היקף המשרה ב-%
1.	14	100%
2.	1	* 93%
3.	1	* 90%
4.	1	* 86%
5.	6	* 75%

\* - מנתוני הטבלה עולה כי משרתם של 9 עובדים אינה מלאה.

### השירות לנכויות התפתחותיות – רח' הארד 13

118. השירות לנכויות התפתחותיות מונה 3 עובדים שלהם 3 מקומות חניה.

119. לעוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, הוגשה הצעת מחיר אחת של בעלי החניון בסך של 400 נה כולל מע"מ, למקום חניה.

בתגובה לממצאים מסר מנהל אגף נכסי העירייה כדלקמן: "...ברצוני לציין כי אנו דורשים בדיקה של שלוש הצעות מחיר בכל בקשת אישור לרכישת מנויים לחניון. ישנם מקרים מיוחדים בהם היחידה המבקשת בודקת את החניונים השונים במרחק הליכה סביר ממשרדה ולא מאותרים חניונים סמוכים (במרחק הליכה), או לחילופין במקרים בהם דמי השכירות בחניונים אחרים גבוהים באופן משמעותי מהחניון הנבחר ולכן אין הצדקה להצעת 3 הצעות."



120. ועדת שכירויות מתאריך 9/2/04 החליטה לאשר שכירת 3 מקומות חניה לעובדי השירות לנכויות התפתחותיות בחניון שברח' הברזל 32 לתקופה 1/1/04 – 31/12/04. סך ההוצאות לשנת 2004 בגין 3 מקומות החניה היה 14,400 ₪.

121. הביקורת בדקה את היקף משרתם של 3 העובדים שלהם היו מקומות חניה בשנת 2004, ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה
1.	2	100%
2.	1	* 75%

\* - מנתוני הטבלה עולה כי משרתה של עובדת אחת אינה מלאה.

#### מטה אגף דרום ולשכת שער יפו – שד' ירושלים 45

122. במבנה בשד' ירושלים 45 מועסקים 38 עובדים, של- 15 מהם ניתנו מקומות חניה.

123. בתאריך 15/1/03 אישרה ועדת שכירויות לשכור 15 מקומות חניה בחניון דרך בן צבי 2 לעובדי היחידה לתקופה החל מתאריך 1/1/03 ועד לתאריך 31/12/03, במחיר של 300 ₪ בתוספת מע"מ. עלות מקום חניה לעובד היתה 354 ₪ לחודש, כולל מע"מ. סה"כ ההוצאות בגין מקומות החניה לשנת 2004 היו, עפ"י נתוני אגף נכסי העירייה, 62,720 ₪.

124. הביקורת בדקה את היקף משרתם של 15 העובדים שלהם מקומות חניה, ולהלן הממצאים:

מס"ד	מספר העובדים	היקף המשרה
1.	10	100%
2.	3	* 75%
3.	1	* 60%
4.	1	* 50%

• - מנתוני הטבלה עולה כי משרתם של 5 עובדים אינה מלאה.

#### יחידות נוספות

#### מח' גנים ונוף – רח' החשמל 18

125. במח' גנים ונוף עובדים 21 עובדים, שלשלושה מהם היו מקומות חניה בשנת 2004.

126. בתאריך 9/2/04 החליטה ועדת שכירויות לאשר שכירת 5 מקומות חניה לעובדי מח' גנים ונוף, בחניון "ב.א. בע"מ" שברח' החשמל 18.



127. עלות מקום חניה לעובדי מח' גנים ונוף לשנת 2004, לפי נתוני אגף נכסי העירייה, היתה 527 ₪, כולל מע"מ. סה"כ ההוצאות עבור מקומות חניה לשנת 2004 היה 31,000 ₪.
128. הביקורת מצאה כי מתוך 5 מקומות החניה שנשכרו עבור עובדי המחלקה, ב- 2 מקומות חניה חונים רכבים של היחידה.
129. בדיקת היקף המשרות של שלושת העובדים שלהם מקומות חניה מעלה כי הינם עובדים במשרה מלאה.

### הרשות לאיכות הסביבה – רח' החשמונאים 91

130. במבנה היחידה עובדים 18 עובדים, שלתשעה מהם היו בשנת 2004 מקומות חניה.
131. לעוזרת שכירויות, אגף נכסי העירייה, הוגשה הצעה אחת של מפעיל חניון "הארבעה" שנקב בעלות מקום החניה בציון העובדה כי המחיר הוא לאחר מתן הנחה. לפי נתוני אגף נכסי העירייה ההוצאות בגין מקומות החניה לשנת 2004 של היחידה היו 134,784 ₪.
132. בתאריך 5/1/04 החליטה ועדת שכירויות לאשר 16 מקומות חניה לרשות לאיכות הסביבה בחניון "הארבעה" בעלות של 600 ₪, לא כולל מע"מ, לחודש למקום חניה לתקופה שמתאריך 1/1/04 עד לתאריך 31/12/04.
133. הביקורת מצאה כי מתוך 16 מקומות חניה שנשכרו בחניון "הארבעה" בשנת 2004, 9 חניות הן של עובדי הרשות ו- 7 מקומות חניה יועדו לניידות פיקוח עירוניות. כמו כן, נמצא כי כל העובדים שלהם ניתנו מקומות חניה, משרתם מלאה.

### חניה כפולה בתשלום

134. הביקורת העלתה כי לעובדת הרשות לאיכות הסביבה, המשמשת בתפקיד של עוזרת מינהלית, יש שני מקומות חניה בתשלום: אחד בחניון "הארבעה" ואחד בחניון "גן העיר" בעלות כוללת של 1,315 ₪ לחודש.



## פרק ז - חניות בתשלום שניתנו עפ"י פסק דין ביהמ"ש - בי"ח איכילוב

### המכון להתפתחות הילד – בי"ח איכילוב – רח' בלפור 14 (בית שטראוס)

135. עובדי המכון להתפתחות הילד, שהינם עובדי בי"ח איכילוב, פנו לביהמ"ש בתביעה נגד עיריית תל אביב - יפו בטענה שהם עובדי עירייה ולכן על העירייה לממן עבורם תשלום בגין מקומות חניה.

136. עפ"י הסדר פשרה שקיבל תוקף של פסק דין בתאריך 16/3/04 נקבע, בין השאר, כי:

א. ההסדר יחול על התובעים (10 עובדים) אשר מועסקים בפועל ומרבית עבודתם בשבוע בבית שטראוס.

ב. החל מתאריך 1/3/03 ועד לתאריך 29/2/04 יישאו התובעים שבהסדר מלוא עלות מקומות החניה בחניון "לב העיר".

ג. החל מתאריך 1/3/04 עד לתאריך 28/2/05 תישא העירייה עבור התובעים שבהסדר מלוא עלות מקומות החניה בחניון "רובע לב העיר" ו/או בכל חניון אחר הקרוב לבית שטראוס עמו תגיע העירייה להסדר. התשלום ישולם ישירות לחניון. בתקופה זו יעבירו התובעים מדי חודש, בשבוע הראשון לו, פירוט הרכבים שחגו בחניון במהלך החודש החולף, תוך ציון שם העובד, מס' הרכב וימי החניה בחניון.

ד. החל מתאריך 1/3/05 ואילך יישאו התובעים שבהסדר ב- 50% מעלות החניה בחניון וישלמו עלות זו ישירות לחניון. כמו כן העירייה תישא ב- 50% מעלות החניה בחניון ותשלם עלות זו ישירות לחניון. על התובעים להעביר מדי חודש פירוט הרכבים שחגו בחניון במהלך החודש החולף, תוך ציון שם העובד, מספר הרכב וימי החניה בתשלום.

137. בתאריך 12/7/04 החליטה ועדת שכירויות לאשר את מימוש פסק הדין מתאריך 16/3/04.

138. עלויות מקומות החניה נקבעות על פי מספר כניסות יומי, כאשר הממוצע לחודש הוא 61 כניסות ומחיר חניה ליום הוא 21 ₪ לא כולל מע"מ. ההוצאות עבור 10 מקומות חניה בחניון הסתכמו עפ"י נתוני אגף נכסי העירייה בשנת 2004 ב- 15,000 ₪. כאמור, בחניון "רובע לב העיר" יש לשתי יחידות נוספות מקומות חניה (ראה סעיף 100 לעיל).

## פרק ח - מקומות חניה המעוגנים בחוזה שכירות

### המישלמה ליפו – רח' שארית ישראל 35

139. המישלמה ליפו מונה 20 עובדים, של- 17 מהם היו בשנת 2004 מקומות חניה.
140. בתאריך 24/1/00 נחתם חוזה שכירות בלתי מוגנת בין א. בע"מ, ל. בע"מ, ס. בע"מ (להלן ביחד ולחוד "המשכיר") לבין עיריית תל אביב - יפו לתקופה של 5 שנים, החל מיום 18/1/00 ועד ליום 17/1/05, עם אופציה להארכה.
141. במסגרת חוזה שכירות זה הושכר אולם בקומה א' של בניין ברח' שארית ישראל 35 לעיריית תל אביב – יפו. בנוספת תנאים מיוחדים לחוזה השכירות, בסעיף 4, שעניינו חניה, נכתב, בין השאר, כי בשנת השכירות הראשונה מיום 18/1/00 ועד ליום 17/1/01 יהיה השוכר זכאי ל- 7 מקומות חניה ללא תשלום דמי שכירות בגינם, כפיצוי על השקעתו בהשבחת המושכר (זאת בנוסף ל- 10 מקומות החניה שהשוכר שוכר בתשלום).
142. בתאריך 2/8/04 הוארך חוזה השכירות הבלתי מוגנת (תוספת מס' 2 לחוזה השכירות) שצוין לעיל, ב- 3 שנות שכירות מתום החוזה המקורי, שהחלו בתאריך 18/1/04, כאשר הוסכם בין הצדדים כי קיימת שנת חפיפה בין החוזה המקורי לתוספת הזו.
143. בתאריך 8/3/04 החליטה ועדת שכירויות לאשר השכרת קומה א' במבנה פרוייקט "שער הסיטי" הנמצא ברח' שלבים פינת שארית ישראל, כולל 17 מקומות חניה הנמצאים בחניון הפרוייקט.
144. מנתוני אגף נכסי העירייה עולה כי עלות מקום חניה לעובדי המישלמה היה 490 ₪, כולל מע"מ. סה"כ ההוצאות עבור החניות לעובדי המישלמה בשנת 2004 היה 99,960 ₪.
145. הביקורת בדקה ומצאה כי מתוך 17 חניות בתשלום שמיועדות לעובדי המישלמה, במקום חניה אחד חונה רכב עירוני של המישלמה ליפו ובמקום חניה נוסף חונה קטנוע המישלמה.

### חניה כפולה בתשלום

146. הביקורת העלתה כי לסמנכ"ל המישלמה ליפו יש, בנוסף למקום החניה בחניון פרוייקט "שער הסיטי", חניה נוספת בתשלום, בחניון "גן העיר". עלות שני מקומות החניה בשנת 2004 הסתכמה ב- 1,103 ₪ לחודש.



147. סמנכ"ל המישלמה ליפו מסר לביקורת, בתגובה לנתוני מצבת מקומות החניה של המישלמה, כדלקמן:

" (א) המישלמה ליפו קיבלה אישור עם הקמתה לרכוש 2 כרטיסי חניה בתשלום ב"גן העיר", לאחר בדיקת כדאיות כלכלית הוחלט לא לרכוש כרטיסי מינוי אלא כרטיסים בערך כספי נקוב (אשר מהווים מעין מנוי כרטיס חניה עד למיצויו עד תום). כיום המישלמה ליפו מחזיקה כ- 3-4 כרטיסים בערך כספי של 100 ש"ח כל אחד, לשימוש העובדים.

(ב) כמו כן, בשימוש הח"מ כרטיס נוסף ללא תשלום, אשר משמש כ"פול" לעובדי המישלמה."

### מח' חניה ואכיפה – רח' שארית ישראל 35

148. המחלקה מונה 117 עובדים, שמהם 38 הם עובדי קבלן. למחלקה הוקצו 14 מקומות חניה.

149. בתאריך 17/5/01 נחתם חוזה שכירות בין חב' א בע"מ וחב' נ. בע"מ (להלן: "המשכיר") לבין עיריית תל אביב - יפו. לתקופה של חמש שנים, חסר יום, החל מתאריך 1/5/01 ועד לתאריך 29/4/06, כאשר לעירייה קיימת אופציה להאריך תקופת השכירות לתקופה של חמש שנים, חסר יום, דהיינו מתאריך 30/4/2006 ועד לתאריך 28/4/2011.

150. בפרק 6 לחוזה שנושאו דמי שכירות (סעיפים א' ו-ה') צוין, בין השאר, כי העירייה תשלם למשכיר דמי שכירות כוללים בגין השטח ומקומות החניה, כאשר דמי השכירות לגבי מקומות החניה חושבו לפי סך של \$80 + מע"מ למקום חניה.

151. מנתוני אגף נכסי העירייה, עלות מקום חניה לעובדי מח' חניה ואכיפה היתה 440 ש"ח כולל מע"מ. סה"כ ההוצאות בגין מקומות חניה לעובדי היחידה הסתכמו בשנת 2004 בסך של 73,920 ש"ח. כאמור, יש לציין כי בחניון "שער הסיטי" הוקצו גם מקומות חניה לעובדי המישלמה ליפו בעלות של 490 ש"ח למקום חניה (ראה סעיף 144 לעיל). מתוך 14 מקומות חניה שניתנו לעובדי מח' חניה ואכיפה בשני מקומות חניה חונים 2 רכבים של המחלקה.

בהתייחסותו לממצאי הביקורת מסר מנהל אגף נכסי העירייה כי: "המישלמה ליפו ומח' חניה ואכיפה ממוקמות בבניין ברח' שארית ישראל פינת שלבים. ההבדל בדמי השכירות בין חניית המישלמה וחניית מח' אכיפה נובע משיעורי הצמדה שונים. המחיר למקום חניה חושב עפ"י \$80 למקום חניה בתוספת מע"מ. הסכום צמוד החל מיום חתימת החוזה ועד ליום התשלום בפועל. מאחר וחוזה המישלמה נחתם כשנה וחצי לאחר חוזה מח' האכיפה, סך דמי השכירות שונים בין שתי היחידות."



## חניה כפולה בתשלום

152. הביקורת העלתה כי למנהלת מח' חניה ואכיפה יש שתי חניות בתשלום: אחת בחניון "שער הסיטי" ואחת בחניון "גן העיר". עלות שני מקומות החניה הסתכמה בשנת 2004 ב- 1,053 ₪ לחודש. בהתייחסותו לממצאים מסר גזבר העירייה כי: "כרטיס החניה לגן העיר של מנהלת מח' חניה ואכיפה נלקח ממנה כבר בדצמבר 2003 והועבר לעובדת אחרת באגף לגביית ארנונה (בשל מחלה). הודעה על כך נמסרה ללשכת אגף משאבי אנוש."

מנהל אגף משאבי אנוש מסר בתגובתו לממצאים כי: "מדובר בטעות רישומית שתוקנה. מניח החניה שהופיע ע"ש מנהלת מח' חניה ואכיפה הועבר לעובדת אגף גביית ארנונה עקב מצב בריאותי קשה. הנושא יובא לאישור בועדת החניות הקרובה ע"ב מסמכים רלוונטיים".

## טבלת ריכוז נתונים - סיכום

153. להלן טבלת ריכוז נתונים המתייחסים למקומות חניה שניתנו לעובדי עירייה בחניונים ברחבי העיר בשנת 2004:

מס'ד	שם היחידה	מס' עובדים ביחידה	מס' מקומות חניה	מס' עובדים במשרה לא מלאה שלהם מקום חניה	שם חניון/ כתיבת חניון	עלות מקום חניה (כולל מע"מ)	סה"כ הוצאות – 2004
1.	מרפ"ד	9	8	2	"מכבי" (אחוזות החוף)	450 ₪	37,800 ₪
א.2	מטה אגף מרכז-צפון ולשכת לב העיר	52	23	9	"מכבי" (אחוזות החוף)	400 ₪	110,400 ₪
ב.2	מטה אגף מרכז-צפון ולשכת לב העיר	52	2	-	"מקסים"	575 ₪	13,800 ₪
3.	בי"ס "בלפור"	9	6	2	"רובע לב העיר"	440 ₪	31,000 ₪
4.	אגף בריאות הציבור	29	24	13	"רובע לב העיר"	א. עבור 19 מקומות חניה – 519 ₪. ב. עבור 5 מקומות חניה – 413 ₪.	137,975 ₪
5.	המכון להתפתחות הילד	40	10	7	"רובע לב העיר"	25 ₪ ליום (עפ"י מס' כניסות יומיות)	15,000 ₪
6.	לשכת אילון אגף מזרח	19	14	11	"טויוטה"	250 ₪	42,000 ₪
7.	לשכת שפירים אגף דרום	50	15	9	"שוק עליה"	236 ₪	42,480 ₪
8.	השירות לנכויות	3	3	1	רח' הברזל 32	400 ₪	14,400 ₪



מס"ד	שם היחידה	מס' עובדים ביחידה	מס' מקומות חניה	מס' עובדים במשרה לא מלאה שלהם מקום חניה	שם חניון/ כתובת חניון	עלות מקום חניה (כולל מע"מ)	סה"כ היצאות – 2004
	התפתחותיות						
9.	מטה אגף דרום ולשכת שער יפו	38	15	5	דרך בן צבי 2	354 ₪	62,720 ₪
10.	מח' גנים ונוף	21	3 (עובדים) 2 (רכבי יחידה)	-	רח' החשמל 18	527 ₪	31,000 ₪
11.	הרשות לאיכות הסביבה	18	9 (עובדים) 7 (רכבי יחידה)	-	"הארבעה"	702 ₪	134,784 ₪
12.	המישלמה ליפו	20	15 (עובדים) 1 (רכב מחלקה) 1 (קטנוע מחלקה)	-	"שער הסיטי"	490 ₪	99,960 ₪
13.	מח' חניה ואכיפה	117 (38 עובדי קבלן)	12 (עובדים) 2 (רכב מחלקה)	2	"שער הסיטי"	440 ₪	73,920 ₪
14.	ספריית בית אריאלה	60	13	11	"מגדל המוזיאון"	351 ₪	54,756 ₪
	סה"כ						901,995 ₪

סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל מסר בהתייחסותו לממצאים כדלקמן: א. "חניה בתשלום ברחבי העיר- יש בכוחותי לפעול לבחינת כל הנושא לרבות תהליכי העבודה, אישורים, היקפים וכו' עוד במהלך שנת 2005 ב.) מעקב ובקרה-כידוע לפני מספר שנים במסגרת שיפור תהליך סיום עבודה בעירייה מבוצע עדכון במערכת כ"א של מינוי חניון גן העיר/שק"מ וחניון צפוני ודרומי. סיכמתי כי המאגר יורחב ויעודכנו כל פרטי החונים בתשלום בכל רחבי העיר."



## מסקנות

### קריטריונים לזכאות למקומות חניה

154. קביעת זכאות למקומות חניה לעובדי עירייה עפ"י קריטריונים שלא גובשו לכלל מסמך סופי לשם הבאתם לאישור בפני פורום מנכ"ל ושלא עוגנו בנוהל עירוני:

א. מאפשרת הקצאת מקומות חניה לעובדים ביחידות החוץ עירוניות עפ"י שיקול דעת מנהלי היחידות בלבד, ללא בקרה, עובדה שעלולה ליצור אפליה בין עובדים השווים בדרגתם ובמעמדם.

ב. מרוקנת מתוכן את ועדת חניות ועלולה לגרום לקבלת החלטות שגויות בנושא הקצאת מקומות חניה לעובדים.

ג. מאפשרת מתן מקומות חניה לעובדים ששיעור המשרה החלקית שלהם אינו מתפרס על פני כל הימים בשבוע עבודה.

ד. אינה מגבילה, משיקולים כספיים ענייניים, הקצאת מקומות חניה לעובדים הגרים בסמיכות למקום עבודתם ושתפקידם אינו מצריך ניידות במהלך שעות העבודה.

155. אי הכללת דרוג הקבלת דרגות של עובדי ההוראה בטבלת הקבלת הדרגות של אגף משאבי אנוש וכן הקבלה בלתי מוחלטת של דרוג העובדים הסוציאליים בטבלה זו אינן מאפשרות בחינת זכאות עובדים למקומות חניה עפ"י דרגתם.

### תשלומים עבור מקומות חניה

156. שכירת מקומות חניה מיותרים בחניון "גן העיר" באמצעות ועדת שכירויות, כתוצאה מאי ברור של מנהל אגף נכסי העירייה, המשמש גם כיו"ר ועדת שכירויות, או מי מטעמו, לגבי מצבת החניות באגף משאבי אנוש, גרמה להפסדים כספיים שלא לצורך.

157. אי דרישה של ועדת שכירויות להגשת 3 הצעות מחיר של מפעילי החניונים במקרים בהם מצויים מספר חניונים סמוך ליחידות חוץ עירוניות, מנעה בחירת ההצעה הזולה ביותר והפחתה בעלויות מקומות החניה.

158. חוסר פיקוח ובקרה של מנהל אגף נכסי העירייה, חשבת האגף וממונה הנה"ח, גרם לשכירת שווא של 2 מקומות חניה לעובדי השירות המשפטי ו- 5 מקומות חניה לעובדי אגף התברואה באמצעות ועדת שכירויות וכן להוצאה כספית מיותרת.



159. העדר פיקוח ובקרה של גורמים באגף נכסי העירייה גרם לתשלומים לא זהים בגין מקומות חניה של עובדים ביחידות שונות החונים באותו חניון:

א. חניון "רובע לב העיר":

- (1) בי"ס בלפור (440 ש"ח למקום חניה).
- (2) אגף בריאות הציבור (519 ש"ח עבור 19 מקומות חניה, 413 ש"ח עבור 5 מקומות חניה).

ב. חניון "מכבי", חב' "אחוזות חוף":

- (1) מרפ"ד (מרכז פדגוגי) (450 ש"ח למקום חניה).
- (2) מטה אגף מרכז-צפון ולשכת לב העיר (400 ש"ח למקום חניה).

160. אפשרות המשך שימוש של מנויי חניה ע"י אגף משאבי אנוש ל- 4 עובדים בחל"ת (חופשה ללא תשלום) ול- 2 עובדים המושעים מעבודתם, כפי שמצאה הביקורת, גרמה להוצאת כספים מיותרת ומנעה מעובדים אחרים הזכאים למקומות חניה לממש את זכאותם.

161. אי קבלת דוחות ממוחשבים מהנהלת חניון "גן העיר" לגבי אוכלוסיית העובדים המחזיקים במנויי חניה מונעת פיקוח ובקרה על ניצול מקומות החניה של עובדי העירייה.

### מערך כח אדם

162. העברת מנויי חניה של עובדים שאינם במערכת העירונית בשל פרישה/חל"ת (חופשה ללא תשלום), חופשת לידה וכד' לעובדים אחרים ביחידותיהם ללא יידוע ואישור אגף משאבי אנוש, לא איפשרה פיקוח ובקרה על זכאות עובדים אלו למקומות חניה וגרמה לרישומים לא נכונים של עובדים שברשותם מנויי חניה, במערך כח אדם.

163. אי שיתוף בנתונים המתייחסים למקומות חניה לעובדי עירייה בין אגף נכסי העירייה, אגף משאבי אנוש והנהלת בתי העירייה מנע פיקוח ובקרה על מקומות החניה ואיפשר מצבים של מקומות חניה כפולים לעובדים.



## המלצות

### קריטריונים לזכאות למקומות חניה

164. על מקבלי ההחלטות בנושא קביעת קריטריונים לזכאות למקומות חניה לעובדי עירייה לבחון, בין השאר, את מגוון המצבים ולקבוע קריטריונים המתייחסים אליהם כגון: עובדים ששיעור המשרה החלקית שלהם אינו מתפרס על פני כל הימים בשבוע העבודה; עובדים הגרים בסמיכות למקום עבודתם ושתפקידם אינו מצריך נידות במהלך שעות עבודתם וכד'.
165. על מנהל אגף משאבי אנוש להורות למנהלי היחידות החוץ עירוניות להעביר רשימות העובדים שלהם נדרשים מקומות חניה וזאת על מנת לבדוק זכאותם למקומות חניה.
166. על אגף משאבי אנוש לבנות טבלת הקבלת דרגות שתכלול את דרוג עובדי ההוראה ותקבע הקבלה מוחלטת של דרוג העובדים הסוציאליים לשאר הדרוגים.
167. על מקבלי ההחלטות בנושא מקומות חניה לעובדי עירייה להביא הקריטריונים שיקבעו לאישור פורום מנכ"ל ולעגנם בנהל עירוני.
168. מומלץ כי מנהל אגף משאבי אנוש לא יקיים דיונים בבקשות חדשות למקומות חניה בוועדת חניות, עד אשר יאושרו הקריטריונים לזכאות בפורום מנכ"ל.

### תשלומים עבור מקומות חניה

169. על מנהל אגף נכסי העירייה לברר קודם התכנסות ועדת שכירויות, את מספר מנויי החניה הפעילים בחניון "גן העיר" ובחניון "השקם" ועל סמך נתונים אלו לשכור מקומות חניה באמצעות ועדת שכירויות.
170. מומלץ כי במסגרת תהליכי העבודה בנושא מקומות חניה לעובדי עירייה, תיקבע מדיניות שעיקרה החזרת מנויי החניה של עובדים בחל"ת/מושעים/בחופשות לידה ועוד, לאגף משאבי אנוש.
171. על מנהל אגף נכסי העירייה למנות גורם באגף אשר ינהל משא ומתן עם הנהלות החניונים לשם קבלת מחיר אחיד במקרים בהם שתי יחידות ויותר חונות באותו חניון.
172. מומלץ כי במקרים בהם לא יוגשו לוועדת שכירויות 3 הצעות מחיר של מפעילי חניונים, המתייחסות למקומות חניה של יחידות שבקרבן יש מספר חניונים במרחק הליכה סביר מהיחידות, לא תאשר ועדת שכירויות מקומות חניה ליחידות אלו.

173. על מנת לקיים בקרות על ניצול מרבי של מנויי החניה, מומלץ כי מנהל אגף נכסי העירייה יפעל בנמרצות לקבלת דוחות ממוחשבים מהנהלת חניון "גן העיר" לגבי ציבור עובדי העירייה המשתמשים במנויי חניה ובמקביל יקדם את נושא התקנת המתקן המשולב בחניון, שיאפשר חניה באמצעות כרטיס הנוכחות של העובד.

### מעריך כח אדם

174. על מנהל אגף משאבי אנוש להוציא הנחיה בכתב לכל המנהלים בעירייה, שעניינה איסור מוחלט על העברת מנויי חניה של עובדים, מכל סיבה שהיא, לעובדים אחרים ביחידה ללא ידוע ואישור אגף משאבי אנוש.

175. מומלץ כי אגף מחשוב ומערכות מידע יקים לאגף משאבי אנוש, לאגף נכסי העירייה ולהנהלת בתי העירייה בסיס נתונים אחד, שיכלול את כל הנתונים לגבי מקומות חניה של עובדים בחניונים השונים, כולל החניונים ברחבי העיר, ויאפשר גם פיקוח ובקרה על חניות כפולות לעובדים.

### הערת הביקורת

בעקבות דיון בטיטת דוח הביקורת שהתקיים בראשות סמנכ"ל לתכנון מסר מנהל אגף משאבי אנוש בתאריך 20/12/05 בהתייחסותו לממצאי הביקורת בין היתר, כי:

- א. כרטיס חניה של עובד היוצא לחל"ת ישאר ביחידה לשימוש פנימי עד שנה. מעל שנה מותנה באישור אגף משאבי אנוש.
- ב. הוצאה הודעה לפורום מנהלים ולפורום סגל משאבי אנוש ב- 19/9/05 האוסרת העברת מנויי חנייה מעובד לעובד ללא אישור אגף משאבי אנוש.
- ג. נושא קבלת דוחות מגן העיר נמצא במשא ומתן של הנהלת החניון מול אגף נכסי העירייה.
- ד. נוהל ביזור סמכות אישור מתן תווי חניה למנהלים בהתאם לקריטריונים שיאושרו בפורום מנכ"ל מוכן ויועלה בפורום מנכ"ל.
- ה. בוצע מיפוי כלל חניוני חוץ בתשלום לעובדי עירייה, אותרה אוכלוסיית החונים, הוקמו קודי התחייבות עובד במערכת כ"א וכן החל הליך הזנת נתוני החונים ע"י סגל משאבי אנוש.